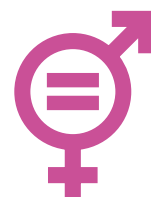
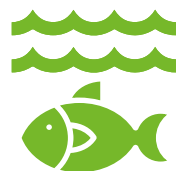
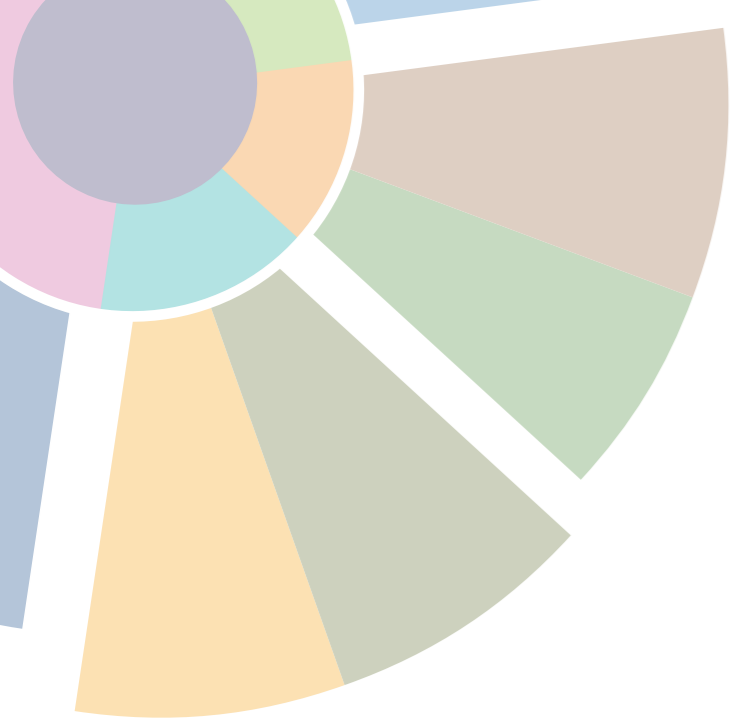




## Dossier de presse

# BUDGET VERT





**« Mesurer notre action,  
orienter notre politique »**

## SOMMAIRE

- P.3 ÉDITO**
- P.4-5 UNE BOUSSOLE POUR AGIR DANS LE BON SENS**
- P.6 BUDGET VERT - COMMENT ÇA MARCHE ?**
- P.7 DES INNOVATIONS PESSACAISES RECONNUES ET INSPIRANTES**

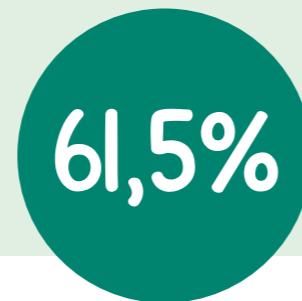
## QUELQUES CHIFFRES



Constituent la grille de cotation, outil central du Budget vert, qui permet de détailler la contribution de Pessac aux 17 objectifs de développement durable définis par l'ONU, et d'attribuer une note ou un pourcentage significatif



C'est la note obtenue pour les dépenses d'investissement en 2022, selon la méthode construite par Pessac en partenariat avec l'Afnor



C'est le résultat obtenu pour les dépenses de fonctionnement en 2023, selon la même méthode



La lutte contre le dérèglement climatique et celle pour la préservation de l'environnement comptent parmi les préoccupations majeures des Pessacais. C'est également l'un des piliers de mon engagement politique pour la ville, voire de mon engagement politique tout court.

En témoignent nos actions reconnues en faveur de la cause animale<sup>1</sup>, l'adoption du Spaser<sup>2</sup> alors que nous n'y étions pas contraints, la création du Plan vélo, la recherche de labels vertueux<sup>3</sup>, et plus généralement la mise en place de bonnes pratiques dans tous les domaines qui touchent au développement durable dont l'éducation, la santé, la culture, etc.

Pour autant, nous ne pouvions pas nous contenter - et les Pessacais non-plus - de la seule conviction que nous agissons dans le bon sens. En tant qu'élus, rendre compte de l'impact de nos décisions sur l'environnement est un devoir, au même titre que la transparence des finances de la ville, ou la clarté dans la destination des impôts. Nous nous sommes donc demandé «comment exprimer l'intégration de la dimension écologique dans les projets du mandat ? Comment mesurer l'impact environnemental des dépenses de la collectivité ?».

A l'exception du standard de référence, les 17 objectifs de développement durable définis par l'ONU, il nous a fallu pratiquement tout inventer : la méthode, le champ d'application, ou encore le mode de calcul. Nous nous sommes appuyés sur l'expertise de l'Afnor<sup>4</sup> pour construire un modèle fiable appliqué tout d'abord à nos investissements. C'est ainsi qu'est né en 2020 le PPI vert - Plan Pluriannuel d'Investissement - qui porte sur 100 millions d'euros consacrés aux grands chantiers, sur la période 2020/2026.

Pour achever la mise en place du Budget vert, il restait à intégrer nos dépenses de fonctionnement, pour que chaque euro engagé par la ville soit considéré à l'aune de sa contribution aux objectifs de développement durable. Nous y sommes parvenus et disposons aujourd'hui d'un outil efficace, récompensé et reconnu, qui nous permet autant de mesurer notre action que d'orienter notre politique.



**Franck Raynal,  
maire de Pessac**

1 - Pessac 4<sup>e</sup> au classement des villes françaises les plus attachées à la défense des animaux par l'association L214  
2 - Spaser, Schéma de Promotion des Achats Socialement et Ecologiquement Responsables. Une obligation lorsque le montant annuel des achats dépasse 50 millions d'euros. Pessac décide de s'engager avec des dépenses de seulement 12 millions d'euros.  
3 - Pelouse sportive écologique, Label écojardin, Territoire bio engagé, etc. (14 labels en tout)  
4 - Association Française de NORmalisation

# Le Budget vert, une boussole pour que chaque euro dépensé contribue à préserver la planète

Depuis son premier mandat, l'équipe municipale actuelle - dont le maire Franck Raynal en tête - porte l'ambition d'intégrer la dimension écologique aussi largement que possible dans l'action de Pessac. Une volonté à l'origine de l'Agenda des solutions durables, un premier document cadre dans lequel la ville s'est engagée pour la biodiversité, la réduction des déchets, la promotion des mobilités douces, etc.

**A partir de 2020 et du second mandat,** l'aspiration écologique des élus se renforce autour d'une idée aussi simple qu'exigeante : comment rendre compte du caractère durable des projets du mandat ? Comment mesurer l'impact environnemental des dépenses de la Collectivité ? Une démarche dans laquelle le Budget vert trouve ses racines.

Le chemin sera long car il faudra tout inventer, jusqu'à la méthode, puisqu'il n'existait pas de modèle de référence applicable aux collectivités territoriales, dont trop peu encore sont engagées dans un tel processus... **Pessac a donc fait le choix de s'appuyer sur un standard universel, les 17 objectifs de développement durable (ODD) définis par l'ONU** qui visent aussi bien la préservation de la biodiversité, que la lutte contre la pauvreté, la réduction de la consommation d'énergie ou la promotion de la santé et du bien-être. Pour une meilleure lecture, ces 17 ODD ont été regroupés en 4 finalités : « Mieux vivre la ville ensemble », « Nature et biodiversité », « Climat », « Production et consommation responsables ».

Surtout, pour que le budget vert ne demeure pas qu'une nouvelle déclaration d'intention, la ville de Pessac s'est rapprochée de l'Afnor (Association Française de Normalisation) pour l'accompagner dans sa démarche exploratoire inédite, quasi-expérimentale. Le résultat, c'est une méthode, dont l'outil principal est une grille de cotation qui compte 169 cibles, elles-mêmes des déclinaisons des 17 ODD. « *C'est une boussole qui nous sert autant à mesurer le chemin parcouru, qu'à indiquer la direction de celui qui reste à parcourir* », résume Franck Raynal.



Nouvelle piscine Cazalet



Restructuration des écoles Georges Leygues.

Cette lecture sera appliquée tout d'abord aux dépenses d'investissement, avec le PPI vert 2020/2026, qui porte principalement sur les grands travaux. Piscine Cazalet, école Georges Leygues, Maison de la Musique et des Arts de Pessac... **Avant que le projet ne sorte de terre, avant même le choix du constructeur, la nouvelle méthode aide à identifier le prestataire le mieux-disant en termes de développement durable, le concept le plus vertueux.** Le galop d'essai est immédiatement un succès, la ville est notamment récompensée par le prix Territoria d'Or en 2021.

Mais les élus, comme les différents services de la ville, très impliqués, ne se reposent pas sur leurs lauriers. Leur objectif : après les dépenses d'investissement, intégrer les dépenses de fonctionnement dans la même démarche pour achever, en 2023, la construction du Budget vert. « Nous pouvons désormais déterminer, pour chaque euro dépensé, quel est son niveau de contribution à la préservation de l'environnement et à la qualité de vie des Pessacais », se réjouit Stéphanie Grondin, adjointe au maire déléguée aux finances et marchés publics. La mise en pratique était complexe, notamment pour intégrer la masse salariale au calcul, ou bien les dépenses liées aux services mutualisés de Bordeaux Métropole. Certains points restent perfectibles, mais l'amélioration continue fait partie d'un processus désormais robuste, pratique et lisible. Suffisamment pour que Pessac, « territoire démonstrateur », soit l'objet du livre blanc de l'Afnor\* intitulé Vers un budget soutenable, socle, peut-être, d'un futur dispositif national.

# Le budget vert à Pessac : Comment ça marche ?

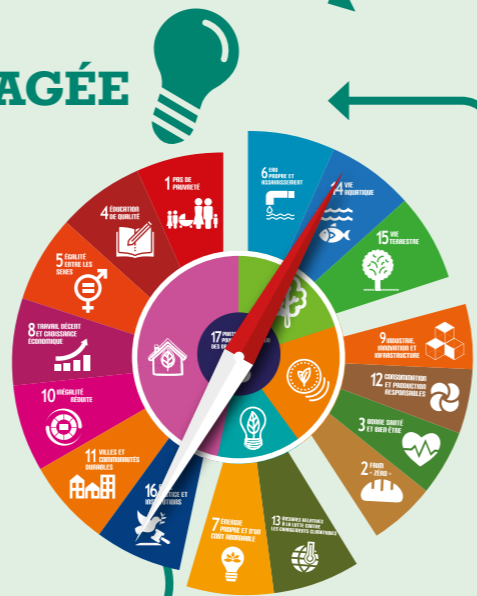
## UNE DÉPENSE EST ENVISAGÉE

Comment va-t-elle contribuer (ou non) aux Objectifs de Développement Durable (ODD) ?

La ville de Pessac s'est appuyée sur les 17 ODD définis par l'ONU et les a regroupés en 4 finalités :

- nature et biodiversité
- mieux vivre la ville ensemble
- mode de production et consommation responsable
- climat

Ces 17 ODD ont ensuite été détaillés en 169 «cibles» concrètes qui aident à orienter les dépenses, en amont, vers des objectifs vertueux.



## LA DÉPENSE EST ENGAGÉE

Une méthode robuste et des outils à disposition pour tenir le cap

Une fois la dépense engagée, et des différentes cibles identifiées, la ville de Pessac en plus d'outils déjà en place (SPASER, Plan d'action Cause Animale, Marché Global de Performance, etc.) s'appuie désormais sur la «grille de cotation», conçue en partenariat avec l'Afnor, et qui permet de noter le niveau de contribution pour chacun des 169 cibles, en investissement comme en fonctionnement.

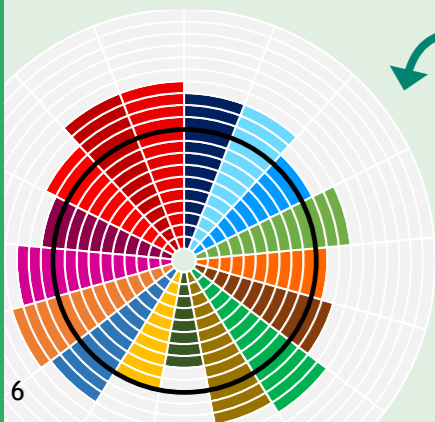
FONCTIONNEMENT

INVESTISSEMENT

## L'INVESTISSEMENT EST ACHEVÉ OU L'EXERCICE BUDGÉTAIRE EST CLOS

Une évaluation consolidée par l'Afnor pour dégager des trajectoires de progression

L'analyse des dépenses par les services municipaux permet de quantifier le niveau d'engagement de la ville en fonction de chaque ODD, exprimé en %. Ces résultats (validés par l'Afnor) rendent lisible la trajectoire de la ville en matière de développement durable. D'une année sur l'autre, de projet en projet, Pessac affine sa méthode tout en augmentant sa contribution aux ODD, dans un processus d'amélioration continue.



# Des innovations pessacaises reconnues et inspirantes

## Une démarche innovante



A peine né, et déjà récompensé... Le PPI vert, conçu en 2020, qui préfigure le Budget vert en jetant les bases d'une méthode innovante, sera récompensé dès 2021 par le prix Territoria d'Or. Comptant 19 domaines dans lesquels concouraient près de 130 candidats (communes, structures intercommunales, départements, régions, etc.), ce prix distingue Pessac dans la catégorie «Evaluation des politiques publiques», et valorise les démarches «exemplaires des collectivités territoriales dans leur gestion de l'intérêt général et des deniers publics».



« Je suis particulièrement sensible à cette dernière mention : l'intérêt général et la gestion de l'argent public, tant je suis convaincu que le développement durable ne s'oppose pas aux préoccupations économiques et comptables, bien au contraire », **Stéphanie Grondin**, adjointe au maire déléguée aux finances et marchés publics.

## Une méthode reconnue

Pessac explore, teste, propose différentes approches, et valide pas à pas sa démarche grâce à l'expertise de l'Afnor, partenaire sollicité par la ville qui, parallèlement, compile et analyse les avancées réalisées. Alors que la commune met la dernière main à son Budget vert, l'Association Française de Normalisation publique, en juin 2023, son livre blanc intitulé *Vers un budget soutenable ?* Ce document de 38 pages, rédigé avec le concours d'élus, de cadres territoriaux, d'universitaires et de chercheurs, décrit la méthode à 360° de la ville qui n'oublie pas le volet social et économique du développement durable : « [...] Et c'est en cela que la démarche de la ville de Pessac est novatrice. Partant de son agenda local, elle a transformé, dans son périmètre de compétences et avec son écosystème local, le dialogue budgétaire annuel en abordant les dimensions «viable», «vivable», «équitable» ». Le même livre blanc rappelle la nécessité d'un guide « [...] simple, méthodique, pragmatique et répliquable de l'élaboration d'un budget soutenable », auquel contribue largement Pessac, territoire démonstrateur, puisque « le cœur de la méthode [...] est principalement issu du retour de l'expérience de Pessac ».



## Partager l'expérience pessacaise avec d'autres villes en France



« Quand on s'est lancé, on n'avait pas la prétention de bâtir un modèle », précise Yvan Bregeon, directeur général des services de la ville. « En revanche, lors de la phase de benchmark\* on n'a rien trouvé qui correspondait à notre demande politique ». Tandis que Pessac prospecte, son travail interpelle, une notoriété accélérée par le prix Territoria d'Or et le livre blanc de l'Afnor. Bientôt, plusieurs collectivités sollicitent Pessac : Caen, Béthune, Strasbourg, Cannes, etc. Avec autant d'invitations à participer à des conférences sur le thème de la transition écologique. « Nous avons bénéficié de pas mal de relais qui ont permis d'être identifiés », estime aussi Yvan Bregeon. Des publications pointues (I4CE2, AFL3) et des revues spécialisées relatent la démarche de Pessac, lui valant encore des invitations à témoigner, par exemple lors d'un parcours d'accompagnement organisé par le Comité 214. Une méthode, même, qui pourrait faire école : l'INET5, qui forme les futurs hauts cadres territoriaux, a également sollicité Pessac dans le cadre d'un colloque.

1 - PPI Vert : Plan Pluriannuel d'Investissement  
Benchmark : analyse et comparaison des pratiques existantes dans le même domaine  
2 - I4CE : Institut de l'économie pour le climat, fondé par la Caisse des dépôts et l'Agence française de développement. C'est un institut de recherche français à but non lucratif  
3 - AFL : Agence France Locale, banque publique de développement française qui a été créée par des collectivités territoriales  
4 - Comité 21 : Comité français pour l'environnement et le développement durable, il vise à accompagner les organisations dans la mise en place du développement durable  
5 - INET : Institut National des Etudes Territoriales, chargé de la formation initiale et continue des hauts fonctionnaires appartenant à la fonction publique territoriale et dirigeant les grandes collectivités territoriales

## CONTACT :

---

**Florian CORRAL**

Attaché de presse - Direction de la communication

**06 65 82 19 62**



Ville de  
**PESSAC**